

Novela vyhlášky 23/2008 Sb. o technických podmínkách požární ochrany staveb

Důvod předložení, identifikace problémů a cíle, kterého má být dosaženo

Platná právní úprava vyhlášky č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb, je moderní normou, která prošla legislativním procesem v roce 2007 a byla schválena v lednu roku 2008, a odpovídá tak současnému stavu požadavků na stavby. V průběhu aplikace vyhlášky však byly shledány některé nedostatky, které je nezbytné vyřešit. Jedná se zejména o nový postup z hlediska techniky a požadavků, které umožňují nové nastavení podmínek pro stavby a garáže, ve kterých bude možné v případě splnění požadavků stanovených technickými normami parkovat vozidla na plynná paliva.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb, novelizuje vyhlášku č. 23/2008 Sb. s ohledem na požadavky praxe. Novela předpokládá doplnění technických podmínek pro stavby garáží, zejména těch, které slouží pro parkování vozidel s pohonem na plynná paliva a dále reaguje na požadavky odborné veřejnosti.

Předkládaný návrh vyhlášky zpřesňuje terminologii a stanoví podmínky pro stavby z hlediska požadavků aplikační praxe a problematických ustanovení. Základní změnou je stanovení požadavků na stavby garáží z pohledu možnosti parkování vozidel na plynná paliva. Toto povolení je stanoveno s podmínkami uvedenými v českých technických normách, a to za respektování též norem evropských. Další změny jsou spíše formálního charakteru, tedy zpřesnění textu, ujednocení požadavků, odstranění aplikačních nedostatků, doplnění nových technických norem.

Návrh předpokládá zpřesnění právního předpisu formou doplnění či změn odkazů na technické normy. České technické normy jsou zvláštním druhem norem, ve kterých jsou upraveny velice specifické požadavky: obsahují technický popis parametrů výrobků, konstrukcí, materiálů i složitějších celků z těchto částí tvořených. Technické normy obsahují informace o obecně uznávaných technických řešeních, základní požadavky bezpečnosti konstrukční, materiálové, protipožární, hygienické či ochrany zdraví a životního prostředí.

Česká technická norma poskytuje pro obecné a opakované používání pravidla, směrnice nebo charakteristiky činností nebo jejich výsledků zaměřené na dosažení optimálního stupně uspořádání ve vymezených souvislostech. Technické normy doplňují nekompletní právní požadavek. Odkazy na technické normy mají za cíl konkretizovat požadavky obsažené v právních normách a chránit tak veřejný zájem a bezpečnost, jak již rozhodl Ústavní soud ČR ve svém nálezu publikovaném ve Sbírce zákonů č. 241/2009 Sb. (Pl.ÚS 40/08).

Stanovení konkrétních cílů (žádoucího stavu), kterých má být dosaženo řešením problému

Prvním cílem návrhu vyhlášky je, aby vydaný předpis odpovídal moderním požadavkům na stavby z hlediska bezpečnosti a možností stanovených technickými normami.

Druhým cílem je, aby předpis jasně vyjadřoval technické podmínky pro nové stavby garáží a zároveň bylo povoleno parkování vozidel s pohonem na plynná paliva za stanovených technických podmínek ve stávajících garážích.

Třetím cílem je odstranění aplikačních nedostatků plynoucích z praktického užívání dosavadního právního předpisu.

Odůvodnění textu vyhlášky

§ 7 Dochází k upřesnění, jak má být navržen a hodnocen střešní plášť, který se nachází v požárně nebezpečném prostoru s odvoláním na příslušnou českou technickou normou.

§ 8 odst. 1-2

Návrh předpokládá formulační změnu z důvodu změny přílohy č. 1 (doplnění dvou bodů).

§ 9 odst. 1

V první větě dochází ke zpřesnění požadavku na zajištění dodávky elektrické energie pro elektrické zařízení, jehož chod je při požáru nezbytný k ochraně osob, zvířat a majetku. Ve druhé větě je upřesněna specifikace, pro jaké zařízení jsou uvedeny druhy a vlastnosti v příloze č. 2, tj. pro volně vedené vodiče a kabely. Předcházející znění způsobovalo nejednoznačnost výkladu použití přílohy č. 2.

§ 10 odst. 5

Doplněním dochází k rozšíření možnosti bezpečnostního značení pro výtahy, které neslouží pro evakuaci. Požadavek je doplněn o bezpečnostní značení podle české technické normy ČSN 27 4010, která v roce 2009 byla změnou Z1 o tento požadavek doplněna.

§ 14 odst. 2 vypuštěn

§ 15 odst. 5

Ve stavbě rodinného domu v souladu s vyhláškou č. 501/2006 Sb. může být situován jeden až tři byty. V praxi se vyskytly problémy s výkladem kde a kolik autonomní detekce má být umístěno v takové stavbě rodinného domu, neboť může nastat více variant s ohledem na počet a dispozici bytů v rodinném domě. Pod pojmem „jiná vhodná část bytu“ lze chápat například ložnici, dětský pokoj, obývací pokoj, a to vždy s ohledem na dispozici konkrétního bytu. Zpřesnění formulace povede k jednoznačnému výkladu požadavku pro umístění a minimální počet autonomní detekce ve stavbě rodinného domu.

§ 17 odst. 5 vypuštěn

§ 17 odst. 6

Úprava textu tohoto odstavce srozumitelněji stanoví požadavek na vybavení stavby a umístění autonomní detekce ve stavbě ubytovacího zařízení i prostoru určeného pro ubytování ve stavbě jiného než ubytovacího zařízení.

nový § 17a prostory určené pro ubytování osob ve stavbách jiného než ubytovacího zařízení

§ 19 odst. 2

Úpravou dochází ke zpřesnění druhů konstrukcí, tj. podhledu, stěny a stropu, na jejichž povrchovou stavební úpravu musí být použity výrobky třídy reakce na oheň B-s1-d0.

§ 19 odst. 4

Upřesněné znění rozšiřuje požadavek na provedení konstrukce z výrobků třídy reakce na oheň nejméně D na všechny lavice nebo sedadla nacházející se v prostorech určených pro shromažďování osob.

§ 20 odst. 1

V tomto novém odstavci je doplněn odkaz na českou technickou normu ČSN 73 0802, která v podrobnostech řeší požadavky na projektování staveb vyhlídkových věží.

§ 20 odst. 4

Vzhledem k doplnění nového odstavce je upraven odkaz na příslušné odstavce tohoto paragrafu.

§ 21 odst. 2

Doplněním znění tohoto odstavce dochází k zpřesnění požadavku pro garáž, která slouží pro parkování vozidel na plynná paliva s ohledem na respektování nejen českých technických norem, ale i přijatých norem evropských řešících tuto problematiku. V daném případě se jedná o české technické normy ČSN EN 60079-10, ČSN EN 60079-10-1, ČSN EN 60079-14 ed. 3, ČSN EN 60079-14 ed. 2, podle kterých je nutno stanovit požadavky na provedení elektrických zařízení v případě výbušné plynné atmosféry v prostoru garáže, popř. prokázat technickým řešením, že v garáži, která je navrhována pro parkování vozidel na plynný pohon, nedojde k vytvoření výbušné plynné atmosféry.

§ 23 odst. 3

Na základě ověření poznatků z praxe a nejednoznačného výkladu původního znění tohoto odstavce dochází k upřesnění technických podmínek, tj. požární odolnosti nosné konstrukce střechy, pokud je tento prostor využíván pro pobyt dětí.

§ 24 odst. 2

Vzhledem k tomu, že v současné době není na trhu dostupný dřevěný výrobek třídy reakce na oheň D, vyhovující doplňkové zkoušce pro kritérium s1 pro konstrukce podhledu, stropu a střešní konstrukci, dochází ke zmírnění požadavku na doplňkovou zkoušku s2 místo s1, tedy celkovému požadavku z hlediska třídy reakce na oheň D-s2-d0 k hodnocení výrobků. Pro uvedené konstrukce stájí je nejvhodnějším stavebním výrobkem dřevo, neboť s ohledem na prostředí stájí, kdy vlivem kondenzace par z výkalů a potu zvířat dochází ke korozi např. ocelové konstrukce, tato není vhodná pro použití střešní konstrukce těchto staveb. Trendem dnešní výstavby stájí je vytváření vhodného klimatu pro zvířata tak, že v obvodové konstrukci jsou neuzavíratelné otvory a ve střešní konstrukci se umísťuje větrací světlík, čímž dochází k vytvoření optimálního prostředí.

§ 28 odst. 1

V novém znění odstavce 1 je doplněn odkaz na českou technickou normu ČSN 73 0804, která nově řeší podrobnější požadavky z hlediska požární ochrany na stavby zařízení stavenišť.

§ 30 odst. 1

Dochází pouze k rozšíření výčtu českých technických norem (ČSN 73 0831 Požární bezpečnost staveb-Shromažďovací prostory), na které je v textu tohoto odstavce odkazováno, neboť právě příloha č. 6 zde uvedená, řeší zejména požadavky na shromažďovací prostory.

§ 30 odst. 8 vypuštěn

Dochází ke zrušení textu, jelikož návrh vyhlášky předpokládá možnost parkovat v garážích (i v podzemních garážích určených pro veřejné užívání) vozidla s pohonem na plynná paliva. S tímto souvisí nová úprava § 21 odst. 2 a přechodné ustanovení tohoto návrhu.

Příloha 1

Dochází k doplnění či nahrazení bodů v příloze č. 1 o technické normy v souvislosti s úpravou odkazů v normativním textu návrhu vyhlášky (např. § 9 odst. 1, § 10 odst. 5, § 20 odst. 1, § 21 odst. 2) a novém znění přílohy č. 2. Odkazy na technické normy mají za cíl konkretizovat požadavky obsažené v právních normách a chránit tak veřejný zájem a bezpečnost.

Příloha 2

Je doplněn název tabulky „o vlastnosti“, které jsou požadovány po volně vedených vodičích a kabelech a dále jsou upraveny názvy částí A a B tabulky. Pod tabulkou je doplněn text, který přesněji specifikuje definici volně vedených kabelů a vodičů.

Příloha 3 bod 3

Bod 3 je doplněn zpřesňujícím textem pro variantní řešení smyčkového kruhového objezdu nebo ploch pro otáčení vozidla u neprůjezdné jednopruhové přístupové komunikace delší než 50 m.

Příloha 3 bod 5

Je doplněna zpřesňující informace o druhu ochranného pásma, tj. ochranné pásmo nadzemního vedení vysokého napětí s vodiči bez izolace, s doplňujícím odkazem na příslušný právní předpis.

Příloha 3 doplněn bod 9 fotovoltaika

Příloha 6 část B, bodu B1 písm b)

Úpravou textu dochází ke zpřesnění specifikace druhu látek a místa, kde nesmí být tyto látky použity.

Přechodná ustanovení Jedná se o přechodné ustanovení, které ve stávajících garážích (tj. již užívaných, rozestavěných/právě budovaných, nebo navržených podle původního znění vyhlášky) umožní parkování vozidel na plyný pohon, ale za splnění požadavků uvedených v § 21 odst. 2 vyhlášky č. 23/2008 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto návrhu vyhlášky, tedy za splnění technických požadavků.
Doplnit odůvodnění přechodného ustanovení v odstavci 2.

Účinnost

Účinnost návrhu vyhlášky se předpokládá prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jejího vyhlášení, a to z důvodu určité časové lhůty pro aplikovatelnost předpisu.

plk.Ing.Rudolf Kaiser